

從臺南都市發展沿革

／ 陳彥仲

談成大對地方城市未來發展之使命

臺南府城之城市發展沿革

臺南府城，臺灣的起源城市。在近三百年的臺灣城市成長歷史中，臺南府城曾位居首府地位長達兩百餘年。正如同世界各地的古城，臺南府城的發源也是起始於海河交會的天然海灣，即當時之臺江內海。然而由於臺灣地形山高臨海，河流多短促湍急。一但雨季或颱風，土石沿流而下，河海口長年淤積而逐漸形成今之臺南。此一河海口淤積的現象自古已然，而未來仍將是會持續不斷發生的自然現象。由圖1所呈現之〈臺灣府城〉（范咸纂）為早期之府城鳥瞰圖。圖中城域為刺竹所圍，做為城域防禦之用。城內設有



圖 1

臺灣府及臺灣縣，是為不同層級的行政吏治，又分別設有府學及縣學之學塾，並有軍營、海防廳，及民間信仰之關帝廟（即今之武廟）。同時也清晰可見紅毛城（今之赤崁樓）。而內海之大島上設有安平鎮（即今安平古堡所在之處），以及遠望如鯨之身形而排列整齊的鯤鯓沙洲島（鯤鯓一至鯤鯓七）。從此圖中，還看不出當時城市空間設置的規劃理念，只能約略顯示，城域以臺灣府為中心，四周環繞行政、學校、廟宇、軍營；而臨內海之刺竹城牆有較大的缺口，應為當時水運人貨進出的主要門戶。

臺南城南圖



圖 2

臺南全市圖



圖 3

在文獻記載中，臺南最早的都市計畫圖出現在日治時期之一九〇〇年以後。然而，並不表示在此之前並無都市規劃。圖 2 之〈臺南城南圖〉（約一九〇〇年）即清晰看出當時之主要大街（即今之民權路），由大西門（約今之西門路與民權路口）橫跨府城市區，通達大東門（今之東門圓環）。而次要街道皆以與大街垂直或平行而劃設，形成矩形的

街廓。推測應與當時之建築排列有關。大西門外以西部分，則清晰可見五條港與街道交互平行之設置規劃。此為當時進入內海之船運貨物換以小船，經五條港水運轉送至街道。以今之概念而言，即為貨物轉運門戶。

一九〇一年起，臺南府城在日本政府治理之下，陸陸續續出現了局部的市區改正計畫，特別是針對城內的公共設施，如道路劃設及下水道配置。而於一九一一年公告〈臺南市全圖〉，見圖3，為臺南最早的法定都市計畫圖。圖中已可以明顯看出，除了早期的城市街道及建成區之外，又劃設了圓環（即今之湯德章紀念公園或稱民生綠園）為城市中心，並以輻射狀之道路系統連接臺南火車站、大南門、運河（含五條港區），



圖4

以及其他城區。而今成大光復校區所在之處即是該圖中右上角之步兵第二聯隊所在之營區。由圖中可以看到，在該營區及火車站附近劃設了許多新的道路，包括今之成功路、公園路、北門路、大學路、勝利路、小東路、東寧路……等等，而東門路則是延續早期之大街（即民權路），跨越火車鐵道而存在。這就形成了臺南現今舊市區及火車站（含後站）地區之街道結構。也正是因為有了這一次的市區改正計畫，而將早期臺南府城的街區結構，做了極大的改變。其中，原來五條港之水道與街道交互平行設置的結構，即被改劃設為矩形之街廓，而形成今之水仙宮與永樂市場附近之街道。五條港文化則因河道淤積、海運沒落及市區改正計畫而消失。除此之外，許多早期蜿蜒之人行街道巷弄，也在此次及後續之計畫道路劃設中逐漸被切割，變成今日臺南市區街廓內片片段段的小巷弄。

成功大學與臺南都市發展的互動

成大對臺南都市發展的參與，早期以土木及建築專業背景的系所為主，而多為局部性

的參與。自一九七一年，成大設立了都市計劃系之後，才開始了多方面的互動。參與層面從都市計畫的擬定、審議、變更，及都市發展政策分析、都市設計管制、都市更新、都市及區域發展，乃至近期之臺江國家公園之規劃，與鐵路地下化之空間規劃等等。成大已經是臺南都市發展不可缺失的知識資源，而且是由中央到地方、從理論到實務、從政策到執行，皆有多層面的參與和互動。圖4為縣市合併前之臺南都市計畫示意圖。

在成大與臺南之互動過程當中，由於時空背景的變化及規劃理念的演變，成大對臺南的都市發展貢獻，有正面也有負面。舉例而言，政府遷臺初期，為發展經濟，大量實施經濟建設，廣建公路並鼓勵工業發展。由產業帶動經濟，再由經濟帶動生活及休閒。這樣的歷程，恰是符合都市成長中的產業基礎理論。城市有了吸引就業的基礎產業（如農業、製造業、加工業等等），才能帶動人口的就業與空間聚集。更因而帶動了地區的零售服務、銀行、建築設計、及交通服務等等地方事業，形成更大規模的都市化經濟現象（Urbanized Economy）。也因此而形成了混合的土地使用，亦即住宅區中允許（部分）商業活動；而商業區不排除住宅使用。更因為要提升工廠的運輸便利性而劃設了寬

直的道路，並將臺南早期的「公園道」界定以車為主的活動。城市變成是「車」的活動空間，而不是「人」的活動場域。換言之，早期城市聚集的目的只在於創造經濟與提升所得，而忽略了文化的內涵以及對環境的責任。中石化在安南區的污染事件即為一個著名的案例。事實上，早期都市計畫之擬定，只要能提出一套合於地方（或中央）經濟發展的論述，大都能快速被通過。然而，以現今的角度而言，城市規劃的未來發展價值在於與環境的共合，以及以人為本的城市設計。過去的規劃理念，將隨著全球氣候及地理環境的變遷，及對人文歷史價值的重視，而有了明顯的轉變。特別是對國土保育，及古蹟之保存有了更急迫的共識。當然，為追求世代永續的城鄉發展，經濟與環境的均衡便是當前都市規劃的核心目標。

成大對都市未來發展的使命

在沒有成功大學之前的臺南府城，已發展了200餘年。而成功大學則在其最早的「臺南高工」（設於一九三一年）起才開始有了對臺南的貢獻。從最初始道路、土木、機械、電機、化工及數理人才的培育，到實務工程的設計，逐步提升彼此間的互動強度。

而成大也由早期之理工，快速擴張到文學、商學（管理學）、醫學、電資、規劃與設計、社會科學、生命科學等等，更具專業分工的綜合型大學。對城市發展的影響早已跨越了臺南的地區性，而影響所及，已遍及於世界各地。

縱然，成功大學已具有邁向世界頂尖的學術地位，臺南仍舊是成功大學的根源地，沒有人可忽略這一個存在的事實。就如同一個已經成長茁壯的人，永遠不會忘記他那充滿文化歲月的美麗母親。成大，做為學術領導的代名詞，應是引導社會觀念與學術思潮的發動者。不是隨波逐流的跟隨者，也不應該是政治決策下的執行者。做為一個以臺南為在地文化的學術研究者，要有以臺南地方特性為基礎，而構思具有國際競爭的城市發展理念。過去，成大因臺南而發源，並快速茁壯；未來，臺南也將因成大而更快速地走向國際化，並成為具有優越競爭力的國際城市。因此，更深入學習臺南府城無可取代的歷史價值，研議在地的文化創意及綠能科技產業，開拓國際互動，並轉型地方基礎就業，皆是未來的重要使命，也有待吾等共同繼續努力。