

賴清德 打造臺南成宜居城市

採訪、撰文／校友中心 陳宜彰

五都市長就任一年施政滿意度調查第一名、21縣市長施政滿意度大調查第一名、縣市民感度大調查第一名、幸福城市大調查第三名、國際宜居大獎摘下一銀三銅的佳績……臺南升格為直轄市的短短兩年期間，如何得到居民及國際的高度肯定？第一屆改制直轄市後的臺南市長賴清德，如何踏上從政之路，進而打造臺南成為人民眼中的幸福城市？臺南的未來，又有什麼樣的計畫與夢想？

「讓血會熱的工作」 為廢國大入政壇

賴清德出生於臺北萬里，兩歲時，擔任煤礦工人的父親賴朝金因礦災不幸辭世，由母親一手將家裡的六個孩子拉拔長大。賴清德並未辜負母親的辛苦栽培，一路從建國高級中學、臺灣大學復健醫學系，唸到成功大學學士後醫學系。原本和家裡說好畢業後回臺北開業，教

授卻力勸他留下來，加上當時成大醫學院院長黃崑巖鼓勵，希望畢業生們留在成立不久的成大醫院，協助醫院上軌道，於是他決定，先待在臺南，待有了一定的歷練後，再回臺北發展。

民國八十五年，時任成大醫院總醫師的賴清德，因為欽慕曾任宜蘭縣長、創造「宜蘭經驗」與「冬山河經驗」的陳定南，決定加入陳定南省長競選總

賴清德辦公桌上放置著成大醫院校友會致贈的姓名桌牌，背後刻著黃崑巖前院長勉勵的話：「不想走完不啟程」。



部，擔任「全國醫師後援會」臺南地方總召集人，利用下班後的空檔時間助選，就此踏上了他在政壇的第一步。

1947年，中華民國選出了第一屆國民大會代表、第一屆立法委員及第一屆監察委員，然而國府遷臺後，因遲遲未能反攻大陸，政府以「淪陷區無法改選」為理由，不願進行全面改選，造成第一屆中央民意代表任期長達45年的「萬年國會」怪現象。為了解決此問題，民進黨期待找到一位不會戀棧國代權位的人選，得以「選國代，廢國大」，而形象清新的賴清德，深深地吸引了他們的興趣。

民進黨整整花了兩年的時間，不斷地上門勸說、多顧茅廬，他才終於點頭答應。他心想，與其成天在自己的診所抱怨、批評政治，不如起來做點事情，「就像水溝髒了，你批評沒有用，不如把它掃一掃，就乾淨了！」賴清德笑道，沒想到自己「勞動服務」已經做這麼多年了，「不過，男人嘛，就是要做一些讓血會熱的工作！」

民代表現亮眼

順利當選大臺南市長

國民大會代表卸任後，賴清德順利當選臺南市立法委員，不但連任四屆，其問政能力更廣受各界肯定，曾獲國會記者票選「問政表現全國第一名」、公民監督國會聯盟連續四屆評鑑為第一名的立委等。

2010年，賴清德當選第一屆改制直轄市後的大臺南市長。「我希望把臺南打造成『文化首都、科技新城、觀光樂園、低碳城市』，為

臺南未來的發展奠定良好的基礎。」就任市長已屆兩週年，賴清德仍未忘記自己當初參選時的初衷，他強調，府城文學大老葉石濤曾說過，臺南是一個適合人們做夢、幹活、戀愛、結婚、悠然過日子的好地方，他也期待，打造臺南成為市民能好好做夢、幹活、戀愛、結婚、悠然過活的宜居城市。

「我一直告訴自己，毋忘初衷！」賴清德說，當初競選時向選民的保證他未曾忘記，包括以最嚴格的標準清廉執政，用人唯才，將錢花在刀口上，城鄉共榮、均衡發展，照顧弱勢，治理水患等。做為第一任直轄市長，賴清德強調，自己的責任就是確立大臺南未來發展的方向，並為大臺南打下良好的基礎，而治水防洪建設、土地利用計畫通盤檢討、捷運化公共運輸系統建立、老舊工業區的活化與再生等四大基本功，正是臺南市升格後最迫切的基礎工作，目前也都逐一進行中。

把錢花在刀口上 迄今減59億債務

2012年《新新聞》周刊公布的縣市民感度大調查中，臺南市的總預算編列是收支平衡「零舉債」，在22縣市中實屬難得。「就像整理衣櫃一樣，第一件事應該是把所有衣服都拿出來檢視，有需要的再放進去。」賴清德說，財政問題也是一樣，將所有預算攤開來檢視，真正有需要才繼續編列，不需要的就直接喊停。

從政以來，賴清德一向以「不妥協」的個性聞名，認為對的事情，就一定會堅持到底。上任之初，他就因堅持原本每名議員五百萬元



1



2

1.101年臺南藝術節閉幕，賴清德頒發感謝狀給參與演出的10組臺南在地優秀表演團隊。

2.臺南市政府為新進人員及約聘僱錄取人員舉辦研習班，使人員盡速適任新工作，賴清德親自到場訓勉，期許新進人員為民服務，勇於任事。

的小型建設工程款應暫停編列預算，而與議會一度關係緊張，最終仍順利過關。接著，他又刪了鄰長們每個月兩千元的交通補助費，「大臺南有一萬四千多個鄰長，這樣一年至少要花三億五千萬，四年下來就是十四億，十四億能做多少事情！」如此精打細算，為市府撙節支出，難道不怕得罪這些選舉樁腳？「對的事情，我就去做，如果對方不同意，我就去跟他講道理。」看似溫文的他，說這話的口氣卻是堅定不移。

每個縣市長都會面臨財源不足的問題，然而賴清德卻表示，中央有中央的困難，地方政府不能僅依賴中央，應盡自己的本分，開源節流。接任市長時臺南仍有九百六十四億的債務，至今，臺南市政府已經設法減少了五十九億的債務。

臺南具文化深度 來臺南知臺灣史

「來到臺南，是一種緣分。」對於臺南的迷人之處，賴清德如數家珍，滔滔不絕。他表示，臺南在文化、歷史、觀光旅遊、民俗、美食、人情上，都有其獨到之處。「全臺灣國家級古蹟有89個，臺南就佔了22個！」他強調，除此之外，左鎮發現的舊石器時代晚期的頭蓋骨、南科地區大垵坑等考古遺址、安平地區屬

明鄭與荷據時期的古蹟、位於安南區的臺灣歷史博物館，在在都說明了臺南文化的廣度及深度。

「臺南本身就是一座生活博物館！」賴清德說，臺南的歷史古蹟、傳統習俗的保存等，都是難能可貴的文化資產，他希望，以後外地遊客只要到臺南來就能知悉臺灣的歷史，增加臺灣人的團結與共識，也提升臺南市民對臺南的認同感及光榮。

談起臺南身為全臺灣唯一擁有三個國家風景區的城市，賴清德不禁有些得意，表示臺江國家公園、西拉雅國家風景區、雲嘉南濱海國家風景區管理處（簡稱雲嘉南風管處）皆有其可看之處，而去年底市府便發揮創意，推出臺南跨年三部曲，第一部就是到位於雲嘉南風管處中的北門井仔腳鹽田送夕陽，接著前往臺南高鐵站參加跨年晚會，最後再到西拉雅國家風景區轄區境內的左鎮二寮迎曙光，市府這樣做，除了整合臺南觀光資源外，更期望能創造地方商機。

以「醫療觀光」吸引寒帶國家旅客

賴清德表示，臺南相當適合發展「文化觀光」及「醫療觀光」。文化觀光，顧名思義，正是結合臺南的風光景色、歷史古蹟文物及府

城特色小吃、農特產，帶給遊客具文化深度的旅遊。至於醫療觀光，賴清德解釋，他期待未來寒帶國家的遊客，能像遠從西伯利亞飛來七股過冬的黑面琵鷺，在冬天時，來臺南享受迷人的氣候，並運用豐富的醫療資源，更能在臺南四處旅遊觀光，認識臺南。

「臺南的美食應該就不用我多說了吧！」賴清德笑著說，臺南美食不但全臺知名，更享譽國際，然而，對於府城小吃的廚房環境及用餐環境的提升，他坦言，要在短時間內移風易俗沒這麼容易，但市府將盡力輔導小吃店家，協助他們改善環境。

歷史都市聯盟、低碳示範城市 國際能見度提升

至於如何提升臺南在國際上的能見度？他強調，臺南應好好利用自己的優點及資源，讓世界認識臺南。賴清德舉例，去年七月，世界歷史都市聯盟（the League of Historical Cities）正式公布臺南市成為該聯盟新進會員城市，該聯盟由京都發起，目前聯盟會員總計有來自五十九個國家的九十五個城市會員，臺南市更是臺灣第一個加入該聯盟的城市，將能增加臺南的國際曝光率，也能與其他城市加強國際間的交流，意義重大。

此外，臺南更於民國一百年獲得環保署肯定，成為南區低碳示範城市，去年《數位周刊》調查也指出，臺南是全國綠能產業聚落最完整的城市，對此，賴清德表示，一方面希望能為臺南市民打造綠能、健康生活，另一方面，市府也希望低碳城市的推動，能夠帶動國際交流，與國際接軌，增加臺南的能見度。

除了加入城市聯盟、成為低碳示範城市外，賴清德說，文化藝術上的交流，也是提升國際知名度的方法之一。他舉例，去年舉辦的臺南藝術節，是結合國際級的藝文表演與代表臺南文化特色的在地優秀團隊，進行為期長達三個多月的藝術盛會，知名美聲天團「美聲男伶」也受邀於一級古蹟億載金城舉行演唱會。「美聲男伶」抵達臺南前曾表示，過去曾在克羅埃西亞的羅馬競技場、洛杉磯的希臘劇院等古蹟表演，對於能在臺南古蹟億載金城開唱，十分興奮期待。對於能讓民眾在古蹟中欣賞國內外一流團隊的演出，賴清德不禁有些自豪，認為這是只有在文化古都臺南才能擁有的享受。

捷運化公共運輸系統 不花中央一毛錢

臺南整體的大眾運輸不夠便捷，無論是外地遊客到臺南觀光，或是臺南市民本身的通勤、通學，都帶來了極大的不便，而臺南人夢想中的輕軌、捷運卻似乎仍然遙遙無期。為了解決交通問題，賴清德表示，市政府將整合興南、高雄、新營三家客運，規劃捷運化公共運輸系統，共計六條幹線公車（綠線、橘線、藍線、黃線、棕線、紅線）、六十六條支線公車，自今年三月開始，每個月都會有一條幹線公車上路，車身漆成同一色，統稱為「大臺南公車」，讓民眾易於辨認。

賴清德說，捷運化公共運輸系統的概念來自於與臺南同樣富有文化氣息的日本京都市，京都市公車密集，四通八達，到各個景點都非常方便。他強調，捷運化公共運輸系統將學習

3.臺南市政府與國防部共同簽署合作備忘錄，推動永康砲校遷校開發案，不僅將讓永康地區由傳統製造業基地，加速蛻變成商業服務機能聚落，同時創造更多綠地空間回饋市民。



3

4.臺南市政府與奇美集團合作「送愛到仙台」活動，接待300位來自日本仙台姊妹市學子訪問臺南，撫慰311災後的心靈，並深度體驗臺南的生活與文化。



4

捷運的精神，「車班密、準時，轉乘方便」，配合臺鐵捷運化，加上票證整合等配套措施，相信能滿足民眾的交通需求，並帶動城市發展。

「我以現有資源做事，不花中央一毛錢！」賴清德說，中央補助臺南市捷運系統確實有困難，畢竟臺南的運量有限，但若等到資源全部到位才開始做事，「我不知道都下臺多久了！」他表示，自己小時候家境貧困，懂得沒錢有沒錢的作法，整合規劃捷運化公共運輸系統並不需要額外花錢，而他也希望，在未來能逐年將公車汰舊換新，並逐步換成電動公車，減少排氣量，讓臺南能真正成為低碳城市。

市民滿意度高 歸功歷屆市長及團隊

在各項縣市長滿意度調查中屢獲佳績，賴清德表示，要感謝歷屆臺南縣市長打下的良好基礎，也要感謝議會的支持，「我個人不敢居功，但很感謝市府團隊。」他感性地說，這一切都是大家共同努力的結果，不是他個人的功勞，「但是我知道市民對我的期待很深，我們一定會再接再厲！」。去年年底已宣布2014年將參選臺南市長連任的賴清德，對於臺南的未來有著什麼樣的期許？「我希望，臺南未來會是一個年輕人看見希望，壯年人實現理想，老年人得到幸福的城市……」賴清德的眼神中，充滿了對未來的信心。